



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 734 / 19.12.2022

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, inițiată de domnul deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui și un grup de deputați USR (Bp.614/2022).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, în sensul înlocuirii sistemului actual de supra-publicitate prin publicarea în Monitorul Oficial, cu asigurarea publicității legale și opozabilității prin publicare în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului, astfel cum recomandă noile standarde și norme ale Uniunii Europene.*

Totodată, se propune înființarea Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, ținut de Secretariatul General al Guvernului.

II. Observații

1. Cu privire la propunerile ce vizează înlocuirea publicității prin Monitorul Oficial al României cu cea efectuată prin Buletinul electronic, menționăm că această variantă a fost avută în vedere inițial¹, fiind în concordanță cu prevederile *Directivei (UE) 2019/1151 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale* (Directiva Digitalizare).

Astfel, potrivit directivei, efectul de opozabilitate față de terți se produce de la momentul înregistrării în registrul comerțului, dar norma europeană permite statelor membre și publicarea într-un buletin național sau pe o platformă electronică centrală, ca o formalitate de publicitate suplimentară celei care se asigură prin înregistrarea în registru. Așadar, conformitatea cu prevederile directivei este asigurată prin menținerea efectului de opozabilitate față de terți de la data înregistrării în registrul comerțului, iar propunerea privind publicarea în Buletinul electronic a fost avută în vedere pentru asigurarea unei informări suplimentare, fără nici un cost pentru operatorii economici.

Directiva nu interzice publicarea în Monitorul Oficial, însă în propunerea legislativă L 564/2021, forma inițiatorului și cea adoptată de Senat, nu a fost prevăzută publicitatea prin Monitorul Oficial din rațiuni de reducere a costurilor și pentru un plus de celeritate.

2. În ceea ce privește pct. 8 al art. II din inițiativa legislativă, în măsura în care se decide adoptarea inițiativei legislative, precizăm faptul că susținem reformularea textului normativ propus de inițiatori pentru art.II pct. 8 din propunerea legislativă, după cum urmează:

„Art.134¹ (1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor legale, ONRC obține date și informații privind cazierul judiciar al persoanelor fizice și juridice, în condițiile stabilite de Legea nr.290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin transmiterea, în format electronic, a informațiilor de către Inspectoratul General al Poliției Române, la solicitarea ONRC, în cel mult 3 zile

¹ Variantă regăsită și în propunerea legislativă privind registrul comerțului (L 564/2021), care a devenit *Legea nr.265/2022*.

lucrătoare de la primirea cererii, în cadrul procedurii de soluționare a cererilor de înregistrare.

(2) În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, ONRC și Inspectoratul General al Poliției Române vor încheia un protocol de cooperare, având ca obiect asigurarea accesului la Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar S.N.E.I.C.J., care va fi publicat pe pagina de internet a părților semnatare".

Precizăm că *Legea nr.290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ la care se face trimitere la art. II pct. 8 din inițiativa legislativă (cu referire la art. 134¹ din *Legea nr. 265/2022*) prevede că termenul de transmitere a informațiilor din cazierul judiciar este de cel mult 3 zile lucrătoare de la primirea cererii. În prezent, în cazul celor mai multe cereri depuse în format electronic, situație aplicabilă și în cazul Oficiului Național al Registrului Comerțului (ONRC), informațiile se pot primi în timp real.

Cu toate acestea, Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar este alcătuit din mai multe evidențe, care sunt dinamice, în sensul că datele se pot actualiza/modifica periodic, iar în cazul persoanelor înscrise în evidențele cazierului judiciar Inspectoratul General al Poliției Române din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu își poate asuma prin lege transmiterea informațiilor în timp real.

Solicitările formulate de ONRC vor putea fi depuse în format electronic, prin intermediul Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar, iar informațiile vor putea fi primite de cele mai multe ori în timp real. Totuși, în vederea acoperirii inclusiv a cazurilor în care fișele persoanelor înscrise în sistem nu sunt definitivate sau se află în curs de editare și actualizare, precum și pentru alinierea cu prevederile art. 22 din *Legea nr.290/2004*, considerăm că transmiterea în format electronic a informațiilor trebuie să se facă în cel mult 3 zile lucrătoare de la primirea cererii.

În ceea ce privește încheierea protocolului, precizăm că acesta are ca obiect reglementarea cooperării² dintre părți în scopul stabilirii condițiilor concrete de accesare a ROCRIȘ pentru obținerea unor date și documente privind persoanele care fac obiectul evidențelor cazierului

² Înlocuirea termenului de "colaborare", cu cel de "cooperare" este ca urmare a prevederilor art. 3 din *Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „În îndeplinirea misiunilor care îi revin Poliția Română cooperează cu instituțiile statului și colaborează cu asociațiile și organizațiile neguvernamentale, precum și cu persoanele fizice și juridice, în limitele legii".

judiciar, în condițiile legii, motiv pentru care apreciem necesară reformularea alin. (2) al art. 134¹, în forma anterior prezentată.

3. Referitor la pct. 10 al art. II din inițiativa legislativă, referitor la Registrul de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, precizăm că există deja o evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, ținută de Agenția Națională de Administrare Fiscală, nemaifiind necesară înființarea acestui registru.

Mai mult, precizăm că, potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 137/2020 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare*, SGG este instituția publică ce asigură derularea operațiunilor tehnice aferente actului de guvernare, rezolvarea problemelor organizatorice, juridice, economice și tehnice ale activității Guvernului și ale prim-ministrului, neavând atribuții în domeniul vizat de prezenta propunere legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
/PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului